

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ГРОДНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯНКИ КУНАЛЫ»

ЭТНОСОЦИАЛЬНЫЕ
И КОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ
ПРОЦЕССЫ
В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Сборник научных статей

Гродно
ГрГУ им. Я. Купалы
2012

12. Страницы из дневника статского солдата // Вестник Русского Собрания. - 1915. - 11 фев. - С 4

The process of creation one of the first monarchical organizations on the territory of the Russian Empire - «The Russian Meeting» is being researched in this article. The author has been analysed quantity and social structure of this organization, its programs documents. Special attention is paid to the decision of such social problems as agrarian and labour questions, and also the problem of the public education.

Е.И. Головач, ст. преподаватель кафедры восточнославянской и российской истории МГУ им. А.А. Кулешова (г. Могилев)

УДК 94(476)" 1906/1914"

К.Ю. Таранович

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОСТАВА ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В ЗАПАДНЫХ ГУБЕРНИЯХ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1906 - 1914 гг.)

Рассматриваются национальные особенности состава землеустроительных комиссий, учрежденных с целью реализации аграрных преобразований в рамках Столыпинской реформы, приводятся аргументы, согласно которым царское правительство при назначении на должности неперенных членов комиссий отдавало предпочтение лицам русского происхождения и православного вероисповедания, на основе чего автор статьи сделала вывод об укреплении русификаторских тенденций в отношении западного региона Российской империи.

К началу XX в. в экономической жизни Российской империи ускорились процессы преобразования порядков землевладения и землепользования. В таких условиях аграрные отношения не могли не подчиниться господствующему капиталу, не могли не приспособливаться к требованиям рынка. Решить поставленную задачу царское правительство планировало посредством реализации Столыпинской аграрной реформы, которая предполагала окончательную ликвидацию остатков крепостничества, создание условий для подъема производительных сил в аграрном секторе экономики за счёт крестьянских частновладельческих хозяйств, осуществление радикальных изменений в земельных отношениях.

Для проведения запланированных землеустроительных мероприятий правительству необходимо было создать соответствующий аппарат, который должен был решительно проводить новую аграрную политику и внедрять её в тех районах, где крестьянство в наибольшей степени нуждалось в улучшении земельных условий. Такой организацией явились землеустроительные комиссии, учреждённые указом Николая II от 4 марта 1906 г. [8, с. 199].

Землеустроительные комиссии подразделялись на уездные и губернские. Основными были уездные. На них по существу ложилось практическое проведение всей землеустроительной политики. Комиссии не только осуществляли столыпинское землеустройство в различных его видах,

но и выступали в качестве судебных организаций по разрешению связанных с землеустройством споров.

Основания, на основе которых выстраивалась деятельность рассматриваемых земельных организаций, были прописаны в специально подготовленном «Наказе землеустроительным комиссиям» [7, с. 1-12]. Согласно 1.11ному документу, устанавливался трехлетний срок полномочий членов комиссий, избранных земскими собраниями или комитетами по делам народного хозяйства [7, с. 1].

Совещательный этап работы членов землеустроительных комиссий проходил на заседаниях, где имели право присутствовать заинтересованные в проектах аграрных мероприятий стороны и их уполномоченные. Кроме того, комиссиям разрешалось приглашать на заседания с правом (и тщательного голоса составителей землеустроительных или землеотводных проектов, а также сведущих лиц из местного населения [7, с. 7].

Для придания законности принятым комиссиями решениям требовалось присутствие при утверждении земельного проекта пяти членов, включая председателя или заменяющего его лица, а также не менее одного представителя от каждой группы местного населения, избравшей членов в комиссию [7, с. 9].

Очередные совещания уездных землеустроительных комиссий должны были собираться по мере надобности, но не реже одного раза в месяц. Расписание дней заседаний и порядок рассмотрения поступающих в них дел устанавливался председателем комиссии. О времени и порядке (и о месте) заседаний своевременно оповещалось всё местное население [3, л. 1].

Собрания комиссий проходили в месте их постоянного пребывания, однако в особых случаях, в зависимости от особенностей подлежащих рассмотрению дел, комиссии могли выезжать для разрешения вопросов на места [7, с. 10]. Для возмещения расходов на разъезды членов комиссий по исполнению поручений выдавались за счёт ассигнуемых кредитов прогонные и суточные деньги [7, с. 10]. Сверх возмещения расходов по проездам члены комиссий, выбранные от крестьян, получали ежемесячное вознаграждение 200 руб. в год из казны. Члены комиссий, выбранных от земств, финансировались по решению земских собраний [7, с. 11]. Ежегодно уездные комиссии обязывались представлять через губернские; краткий отчёт о своей деятельности Комитету по землеустроительным делам [7, с. 12].

Интересен состав комиссий. Так, губернские комиссии включали председателя - губернатора или заменяющего его лица, губернского предводителя дворянства, председателя губернской земской управы или его заместителя, председателя окружного суда или его товарища, члена окружного суда губернского города по назначению суда неперенного члена комиссии или заменяющего его лицо, неперенного члена губернской земской управы по назначению губернатора, губернского землемера и двух членов от губернского земского собрания, в том числе одного из лиц, владеющих надельной землёй [4, л. 2].

Аналогичен состав уездных комиссий: председатель - уездный предводитель дворянства; члены - председатель уездной земской управы или его заместитель, неперенный член комиссии или заменяющее его лицо,

уездный член окружного суда, земский начальник, к участку которого относились подлежащие обсуждению вопросы, три члена по избранию от уездного земского собрания и три представителя от крестьян, которые назначались по жребию из числа кандидатов, выбранных волостными собраниями и, кроме того, в качестве временного члена - выборщик от той волости, по которой рассматривалось дело, а если таковой уже участвовал как постоянный член, то кандидат к нему [4, л. 3].

Что касается социальной характеристики, то следует отметить, что состав землеустроительных комиссий свидетельствовал, что в рассматриваемых аграрных учреждениях доминировали представители дворянства, которые решали аграрные вопросы крестьянского населения исходя из правительственного видения схемы преобразования существующего землевладения и землепользования.

Царское правительство, утверждая на должность членов землеустроительных комиссий, выстраивало состав рассматриваемых аграрных организаций в выгодном для себя отношении не только с точки зрения социальной принадлежности, но и национально-конфессиональной. Об этом свидетельствует письмо Комитета по землеустроительным делам, отправленное на имя минского губернатора: «Ввиду предложенного Вашим превосходительством в отношении от 4 июня 1906 г. за № 2600 вопроса о том, могут ли быть представляемые в кандидаты на должности членом уездных землеустроительных комиссий лица католического вероисповедания, имею честь сообщить, что согласно определению комитета по землеустроительным делам выбор кандидатов на означенные должности предоставлен Вашему Превосходительству по соглашению с подлежащими уездными предводителями дворянства, причём ограничений относительно лиц католического вероисповедания не установлено. Но при этом считаю долгом обратить внимание Вашего Превосходительства, что ввиду важности возлагаемых на непременных членов уездных землеустроительных комиссий обязанностей представляется безусловно необходимым, чтобы кандидаты на упомянутые должности представляли собою все гарантии того, что деятельность их не примет нежелательного для правительства направления, почему исключение из числа таковых кандидатов тех или других лиц в зависимости от местных условий может быть вполне уместно» [1, л. 9].

В письме губернатору под важными обязанностями, возложенными на непременных членов уездных землеустроительных комиссий, имелись в виду подготовка дел к докладу, сбор необходимых сведений, выдача заинтересованным лицам необходимых справок и разъяснений, приём словесных и письменных заявлений и прошений, заключение согласия между сторонами, производство расследования дел на местах, а также все предварительные распоряжения по внутреннему делопроизводству [5, л. 17]. По причине значительного количества функциональных обязанностей, исполняемых непременными членами комиссий, царское правительство понимало, что на данную должность необходимо назначать лиц, которые чётко будут следовать курсу государственной аграрной политики.

В связи с вышеназванными обстоятельствами особо внимательно правительство относилось к назначению непременных членов землеу-

строительных комиссий в западных губерниях, где проживали в не малом количестве представители католического вероисповедания, которые подразумевались как лица польского происхождения.

Политика искоренения польского влияния в западном регионе Российской империи проводилась царским правительством ещё в XIX в. Так, по указу от 27 мая 1864 г. все служебные места в Западном крае, а также их начальники, которые имели непосредственное отношение к народу, вменялись лицами русского происхождения [6, л. 60]. Однако в рассматриваемый период формы и методы такой политики носили менее жёсткий характер при сохранении прежней цели. По этой причине официально ограничения для лиц католического вероисповедания занимать должности непременных членов землеустроительных комиссий в западных губерниях не было, тем не менее, при назначении непременного члена отдавалось предпочтение кандидату православного вероисповедания, т.е. русского происхождения.

Указанный факт подтверждают имеющиеся в архивах списки лиц, утверждённых в должности непременных членов землеустроительных комиссий в Витебской, Минской и Могилёвской губерниях. Большинство указанных должностных лиц православного вероисповедания в данных губерниях были направлены сюда правительством из центральных регионов Российской империи, где и получили соответствующее образование [2]. Царское правительство рассчитывало, что назначенные на должность непременные члены комиссий русского происхождения будут косвенно способствовать углублению русификации западных губерний.

Таким образом, анализ состава лиц, утверждённых на должности непременных членов землеустроительных комиссий в западных губерниях, свидетельствует о наличии национальных и религиозных предпочтений со стороны правительства Российской империи. Преобладание представителей русского происхождения и православного вероисповедания среди непременных членов комиссий позволяет говорить о политике искоренения польского влияния и укреплении русификации в западном регионе империи.

Список литературы

1. Национальный исторический архив Беларуси - Фонд 47 - Оп. 1. - Д. 1.
2. НИАБ. - Фонд 47. - Оп. 1. - Д. 3-12, 19-25.
3. НИАБ. - Фонд 47. - Оп. 4. - Д. 4.
4. НИАБ. - Фонд 2611. - Оп. 1. - Д. 1.
5. НИАБ. - Фонд 2611. - Оп. 1. - Д. 16.
6. Российский государственный исторический архив в С.-Петербурге - Фонд 1775. - Оп. 1. - Д. 41.
7. Землеустроительные законы, обнародованные по 1 января 1907 г. / Изд. НИ Ржевский, - Валуйки: Тип. В.И. Ржевского, 1907 - 102 с.
8. Полное собрание законов Российской империи Т. 26. - СПб., 1909 - 1141 с. - № 27 478.

Article has information about national features of structure the agrarian commissions /minded for the purpose of realisation of agrarian transformations within the limits of "Polypinsky reform are considered, has arguments to which the imperial government at appointment to posts of indispensable members of the commissions preferred persons of Russian origin and orthodox religion on the basis of what, the author of article has drawn a